



**DL N. 115/2022 “MISURE URGENTI IN MATERIA DI ENERGIA, EMERGENZA
IDRICA, POLITICHE SOCIALI E INDUSTRIALI” (c.d “Aiuti bis”)**

**NOTA SULLE NORME DI INTERESSE DEI COMUNI
E DELLE CITTÀ METROPOLITANE**

SOMMARIO

Premessa.....	4
Rafforzamento del bonus sociale energia elettrica e gas (Art. 1)	4
Introduzione del “cliente vulnerabile” anche nel settore del gas (Art. 2).....	4
Azzeramento oneri generali di sistema nel settore elettrico per il quarto trimestre 2022 (Art. 4).....	4
Riduzione dell’IVA e degli oneri generali nel settore del gas per il quarto trimestre 2022 (Art. 5).....	4
Estensione del credito di imposta a favore delle imprese per l’acquisto di energia elettrica e gas naturale (Art. 6)	5
Estensione del credito di imposta per l’acquisto di carburanti per l’agricoltura e la pesca (Art. 7).....	5
Riduzione delle accise e delle imposte sul valore aggiunto su alcuni carburanti (Art. 8).....	5
Istituzione di un Fondo per il sostegno al trasporto pubblico locale e regionale (Art. 9).....	5
Proroga della compensazione degli extraprofiti derivanti da impianti di fonti rinnovabili (Art. 11).....	5
Esonero misure fiscali per il welfare aziendale (Art. 12)	6
Erogazione indennizzi per le imprese agricole danneggiate dalla siccità (Art. 13).....	6
Rafforzamento della governance della gestione del servizio idrico integrato (Art. 14).....	6
Rafforzamento della dichiarazione dello stato di emergenza per deficit idrico (Art. 15).....	6
Misure straordinarie in favore degli enti locali (Art. 16).....	6
• Incremento di 400 milioni del contributo caro-energia a favore degli enti locali (Commi 1-2)	6
• Scorrimento graduatoria relativa al 2022 per sostegno alla progettazione degli enti locali (Comma 3).....	7
• Proroga del termine per la rendicontazione degli obiettivi di servizio sociali 2021 (comma 792, L. n. 178/2020) (Comma 4)	7
• Recupero importi assegnati per l’incremento posti Asili nido comunali in caso di mancato raggiungimento degli obiettivi (Comma 5)	7
• Proroga dei termini per la rimodulazione dei piani di riequilibrio (Comma 6)	7
• Modifica dei termini per l’utilizzo dei fondi per la progettazione territoriale a favore dei Comuni delle regioni del Mezzogiorno, dell’Umbria e delle Marche nonché delle aree interne (Comma 7)	7
• Modifiche alla collocazione dei segretari comunali (Comma 8)	8

<ul style="list-style-type: none"> • Riutilizzo fondi Istituto Credito Sportivo non impiegati per il sostegno emergenza Covid-19 (Comma 9)..... 	8
Disposizioni urgenti in materia di eventi sismici (Art. 17)	8
<ul style="list-style-type: none"> • Estensione al 2023 della sospensione del pagamento dell'anticipazione di liquidità per gli enti locali coinvolti nel Sisma Centro Italia (Commi 1-3) • Completamento ricostruzione sisma 2012 (Commi 4-7)..... 	8
Riparto risorse destinate alla copertura dei fabbisogni standard (Art. 19)	8
Incremento Fondi per le misure in materia di accoglienza (Art. 26)	9
Rifinanziamento Fondo bonus trasporti (Art. 27)	9

Premessa

Il decreto-legge 9 agosto 2022, n. 115, c.d. “Aiuti bis”, pubblicato nella GU del 9 agosto scorso, contiene importanti misure in materia di energia, emergenza idrica, politiche sociali e industriali.

Si riportano di seguito i contenuti sintetici delle disposizioni d’interesse per i Comuni e le Città Metropolitane.

✓ Rafforzamento del bonus sociale energia elettrica e gas (Art. 1)

Vengono rafforzate, per il quarto trimestre 2022 (ottobre-dicembre), le agevolazioni del bonus sociale relative alle tariffe elettriche già riconosciute ai clienti domestici economicamente svantaggiati ed ai clienti domestici in gravi condizioni di salute.

✓ Introduzione del “cliente vulnerabile” anche nel settore del gas (Art. 2)

Viene esteso il concetto di “cliente vulnerabile”, vigente nel settore idrico, anche nel settore del gas naturale. Sono dunque “clienti vulnerabili” i clienti civili:

- che si trovano in condizioni economicamente svantaggiate e che versano in gravi condizioni di salute, tali da richiedere l’utilizzo di apparecchiature medicoterapeutiche, alimentate a energia elettrica, necessarie per il loro mantenimento in vita;
- che rientrano tra i soggetti con disabilità ai sensi dell’articolo 3 della Legge-quadro per l’assistenza, l’integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate;
- le cui utenze sono ubicate nelle isole minori non interconnesse;
- le cui utenze sono ubicate in strutture abitative di emergenza a seguito di eventi calamitosi;
- di età superiore ai 75 anni.

✓ Azzeramento oneri generali di sistema nel settore elettrico per il quarto trimestre 2022 (Art. 4)

È disposto l’azzeramento, per i mesi di ottobre-dicembre 2022, delle aliquote degli oneri generali di sistema elettrico:

- per le utenze domestiche e le utenze non domestiche in bassa tensione, per altri usi, con potenza disponibile fino a 16,5 kW;
- per le utenze con potenza disponibile superiore a 16,5 kW, anche connesse in media e alta/altissima tensione o per usi di illuminazione pubblica o di ricarica di veicoli elettrici in luoghi accessibili al pubblico.

✓ Riduzione dell’IVA e degli oneri generali nel settore del gas per il quarto trimestre 2022 (Art. 5)

Viene ridotta al 5% l’aliquota IVA applicabile alle somministrazioni di gas metano per usi civili e industriali per i mesi di ottobre-dicembre 2022.

✓ ***Estensione del credito di imposta a favore delle imprese per l'acquisto di energia elettrica e gas naturale (Art. 6)***

Viene riconosciuto, anche per il terzo trimestre del 2022, il contributo straordinario, sotto forma di credito d'imposta, a favore delle imprese c.d. "energivore", già previsto dall'articolo 15 del decreto-legge n. 4 del 2022 (per il primo trimestre) e dall'articolo 4 del decreto-legge n. 17 del 2022 (per il secondo trimestre).

✓ ***Estensione del credito di imposta per l'acquisto di carburanti per l'agricoltura e la pesca (Art. 7)***

Viene esteso, per il terzo trimestre 2022, il credito di imposta relativo alle spese sostenute per gli acquisti di gasolio e di benzina utilizzati come carburante per l'esercizio dell'attività agricola e della pesca, introdotto per la prima volta con l'articolo 18 del decreto-legge 21 marzo 2022, n. 21, convertito, con modificazioni, dalla legge 20 maggio 2022, n. 51.

✓ ***Riduzione delle accise e delle imposte sul valore aggiunto su alcuni carburanti (Art. 8)***

È prevista, dal 22 agosto al 20 settembre 2022, la riduzione delle aliquote di accisa su benzina, gasolio, gas di petrolio liquefatti utilizzati come carburanti. Inoltre, è stabilita l'esenzione dall'accisa per il gas naturale per autotrazione.

✓ ***Istituzione di un Fondo per il sostegno al trasporto pubblico locale e regionale (Art. 9)***

È istituito un Fondo, presso il Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili, con una dotazione di 40 milioni di euro per l'anno 2022, destinato al riconoscimento di un contributo per l'incremento di costo, al netto dell'imposta sul valore aggiunto, sostenuto nel secondo quadrimestre 2022 rispetto all'analogo periodo del 2021, per l'acquisto del carburante destinato all'alimentazione dei mezzi di trasporto destinati al trasporto pubblico locale e regionale su strada, lacuale, marittimo o ferroviario, sottoposto a obbligo di servizio pubblico.

✓ ***Proroga della compensazione degli extraprofiti derivanti da impianti di fonti rinnovabili (Art. 11)***

Viene prorogato al 30 giugno 2023 il meccanismo di compensazione "a due vie" sul prezzo dell'energia previsto dall'articolo 15-bis del decreto-legge n. 4/2022 per gli impianti di generazione da fonte rinnovabile beneficiari di premi fissi o entrati in esercizio prima del 2010 e non beneficiari di incentivi. Tale meccanismo prevede che i titolari di detti impianti versino o ricevano un importo corrispondente alla differenza tra il prezzo di vendita dell'energia ed un prezzo di riferimento, a seconda che essa sia positiva o negativa.

✓ ***Esonero misure fiscali per il welfare aziendale (Art. 12)***

Viene fissato, per l'anno 2022, l'incremento a 600 euro del valore dei beni ceduti e dei servizi che non concorre a formare il reddito di lavoro dipendente di cui all'articolo 51, comma 3, del TUIR, includendo tra i c.d. *fringe benefit* anche le somme erogate o rimborsate ai lavoratori dipendenti per il pagamento delle utenze domestiche del servizio idrico integrato, dell'energia elettrica e del gas naturale.

✓ ***Erogazione indennizzi per le imprese agricole danneggiate dalla siccità (Art. 13)***

Vengono previsti interventi di sostegno alle imprese agricole danneggiate dalla siccità eccezionale verificatasi a partire dal mese di maggio 2022, attraverso indennizzi che scattano al superamento di determinate soglie di danno subito da ciascuna azienda.

✓ ***Rafforzamento della governance della gestione del servizio idrico integrato (Art. 14)***

È previsto il termine perentorio di novanta giorni dall'entrata in vigore del decreto in esame entro cui gli enti di governo dell'ambito perfezionano i processi di affidamento del servizio idrico integrato ai sensi dell'art. 149-*bis* del d.lgs. n. 152/2006. In caso di loro inerzia, sono previste surroghe dei Presidenti delle Regioni.

✓ ***Rafforzamento della dichiarazione dello stato di emergenza per deficit idrico (Art. 15)***

Vengono stabilite condizioni più elastiche per la previsione dello stato di emergenza derivante da deficit idrico, che potrà essere dichiarato anche in relazione ad elementi previsionali che permettano di prospettare una situazione emergenziale in corso di formazione.

✓ ***Misure straordinarie in favore degli enti locali (Art. 16)***

• ***Incremento di 400 milioni del contributo caro-energia a favore degli enti locali (Commi 1-2)***

Vengono stanziati ulteriori 400 milioni di euro a titolo di incremento del fondo straordinario di cui all'art. 27, co. 2, del dl 17/2022. Si tratta di una terza *tranche* del contributo in questione che comporta il raddoppio delle risorse assegnate ai Comuni per il 2022. L'incremento è infatti pari a:

- 350 milioni per i Comuni, a fronte di 200 milioni assegnati come prima *tranche* e di 150 milioni assegnati con la più recente seconda *tranche* (art. 40, co 3, del dl 50/2022);
- 50 milioni per le Città metropolitane e le Province.

Il riparto avverrà entro il 30 settembre p.v.

È ragionevole ritenere che i criteri di riparto non si discosteranno da quelli già adottati per le precedenti *tranches* già assegnate (si veda [allegato a nota IFEL del 5 agosto scorso](#)) e, pertanto, **l'importo dell'assegnazione prevedibile per ciascun ente sarà pari a quanto**

complessivamente già assegnato con le precedenti due tranches, a meno di aggiustamenti di calcolo prevedibilmente marginali.

- **Scorrimento graduatoria relativa al 2022 per sostegno alla progettazione degli enti locali (Comma 3)**

Viene previsto lo scorrimento della graduatoria relativa al 2022 per il sostegno alla progettazione degli enti locali con l'utilizzo delle risorse 2023 destinate al medesimo scopo (commi 51-58, L. n. 160/2019). I progetti ammissibili ma non finanziati sulla base delle risorse disponibili per il 2022 sono ora in parte finanziati con l'utilizzo di 350 milioni di euro attualmente stanziati per il 2023.

Si ricorda che con il [DM Interno del 10 giugno 2022](#) sono state attribuite risorse per 280 milioni di euro a 1.782 progetti presentati, nell'ambito di una graduatoria comprendente un numero molto maggiore di richieste ammissibili (oltre 12mila posizioni, per oltre 1,5 miliardi di euro). Lo scorrimento dovrebbe quindi portare a più che raddoppiare le posizioni finanziate, sulla base della graduatoria pubblicata con il citato DM Interno.

- **Proroga del termine per la rendicontazione degli obiettivi di servizio sociali 2021 (comma 792, L. n. 178/2020) (Comma 4)**

Sono considerate **valide le relazioni di monitoraggio e di rendicontazione dell'impiego delle risorse aggiuntive** finalizzate al potenziamento dei **servizi sociali comunali** assegnate nel 2021, **se presentate entro il 30 settembre 2022** attraverso trasmissione telematica nel portale SOSE. Il termine originario, previsto mediante DPCM, era finora fissato al 31 maggio.

*Si ricorda che **IFEL ha allestito un sistema di supporto** per facilitare la rendicontazione. La quasi totalità dei Comuni ha già effettuato l'invio al portale SOSE e la proroga permetterà a tutti i Comuni ancora inadempienti di completare l'adempimento.*

- **Recupero importi assegnati per l'incremento posti Asili nido comunali in caso di mancato raggiungimento degli obiettivi (Comma 5)**

Sono uniformati i recuperi in casi di mancato raggiungimento degli obiettivi di servizio degli asili nido a quanto già previsto nel caso del potenziamento dei servizi sociali e dell'incremento del trasporto scolastico studenti con disabilità. Le somme non utilizzate in coerenza con gli obiettivi sono recuperate al bilancio dello Stato.

Appare opportuno che tali recuperi siano comunque mantenuti nell'ambito del FSC per ulteriori assegnazioni finalizzate agli obiettivi sociali sottostanti le misure in questione, cosa che attualmente la norma non prevede.

- **Proroga dei termini per la rimodulazione dei piani di riequilibrio (Comma 6)**

Viene prorogato al 28 febbraio 2023 il termine per la rimodulazione dei piani di riequilibrio pluriennali a favore dei **capoluoghi di città metropolitana interessati agli accordi di cui al comma 567** della legge di bilancio per il 2022 e in condizioni di "predissesto".

- **Modifica dei termini per l'utilizzo dei fondi per la progettazione territoriale a favore dei Comuni delle regioni del Mezzogiorno, dell'Umbria e delle Marche nonché delle aree interne (Comma 7)**

L'utilizzo dei fondi (dl n. 91/2017, art. 6-*quater*), di cui sono beneficiari i Comuni con popolazione inferiore ai 30.000 abitanti, le Città metropolitane e le Province, è consentito **entro 12 mesi dal decreto di riparto** (anziché entro 6 mesi).

Viene inoltre estesa ai Comuni fino a 20.000 abitanti (anziché 5.000) la facoltà di impegnare i fondi sulla base di un "documento di indirizzo della progettazione",

mediante l'affidamento di incarichi per la redazione di studi di fattibilità tecnica ed economica con procedura semplificata (art. 1, dl n. 76/2020), ferma restando la coerenza degli obiettivi.

La gestione dei contributi in questione è affidata all'Agenzia per la coesione territoriale.

- **Modifiche alla collocazione dei segretari comunali (Comma 8)**

Viene estesa ai Comuni fino a 10.000 abitanti siti nei territori delle isole minori la possibilità di richiedere la collocazione di segretari comunali corrispondenti alla fascia professionale immediatamente superiore, in caso di procedura ordinaria andata deserta e fino a un massimo di 12 mesi.

- **Riutilizzo fondi Istituto Credito Sportivo non impiegati per il sostegno emergenza Covid-19 (Comma 9)**

I fondi non utilizzati ai sensi dell'art. 14, commi 1 e 2 del dl n. 23/2020, sono utilizzati nel Fondo di garanzia (L. n. 40/2020, art. 90) e nel Fondo speciale (l. n.1295/1957, art. 5).

✓ **Disposizioni urgenti in materia di eventi sismici (Art. 17)**

- **Estensione al 2023 della sospensione del pagamento dell'anticipazione di liquidità per gli enti locali coinvolti nel Sisma Centro Italia (Commi 1-3)**

Viene estesa al 2023 la sospensione del pagamento dell'anticipazione di liquidità per gli enti locali coinvolti nel Sisma Centro Italia (art. 44, c. 4, dl n. 189/2016):

- a) sospensione del rimborso della quota capitale delle anticipazioni di liquidità ex dl 35/2013 e successivi rifinanziamenti; il rimborso riprende a decorrere dal 2024 (anziché dal 2023);
- b) anche nel 2023 gli enti locali interessati alla sospensione utilizzano l'avanzo di amministrazione per la riduzione del proprio debito e limitano le accensioni di nuovi prestiti ad un importo non superiore agli impegni per rimborso prestiti al netto del finanziamento proveniente dall'avanzo, aumentati dell'importo di ripiano annuale del disavanzo;
- c) anche per il 2023 gli enti possono comunicare al Mef, entro 60 giorni dalla pubblicazione del dl Aiuti-bis (quindi entro il 9 ottobre p.v.) di non essere interessati alla sospensione.

- **Completamento ricostruzione sisma 2012 (Commi 4-7)**

Vengono stanziati ulteriori somme per le attività delle regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto per il finanziamento di revisioni prezzi, interventi su edifici pubblici e interventi di riduzione del rischio sismico. Viene consentita, inoltre, maggior flessibilità nell'impiego di risorse a sostegno della ricostruzione privata.

✓ **Riparto risorse destinate alla copertura dei fabbisogni standard (Art. 19)**

Vengono rimodulati ulteriormente i tempi di attuazione dei costi e dei **fabbisogni standard regionali (d.lgs. 68/2011, art. 27) in materia di sanità**, con particolare riferimento a:

- a) estensione agli anni 2021-22 il periodo rispetto al quale vengono considerate “regioni di riferimento”, ai fini della determinazione dei fabbisogni sanitari, tutte le 5 regioni individuate dal decreto legislativo 68/2010 (art. 27, co. 5), in luogo delle tre scelte dal 2016 di concerto con la Conferenza Stato-Regioni;
- b) il periodo transitorio di applicazione dei nuovi riferimenti standard viene esteso al biennio 2021-22 (riparto del fondo sanitario per l’85% sulla base dei nuovi criteri e per il 15% di in base alla popolazione residente);
- c) viene disciplinato il caso in cui non sia raggiunta l’intesa Stato-Regioni sulla revisione dei fabbisogni standard sanitari e sul conseguente riparto.

✓ ***Incremento Fondi per le misure in materia di accoglienza (Art. 26)***

È prevista una rimodulazione delle ulteriori misure di assistenza a favore delle persone richiedenti la protezione temporanea, di cui all’articolo 44 del decreto-legge n. 50 del 2022. In particolare, non essendo stato attivato nessun ulteriore posto di accoglienza diffusa del contingente massimo autorizzato dal DL 44/2022 essendo attualmente ancora in corso di attivazione il contingente relativo allo stanziamento contenuto nel precedente DL 21/2022 (art. 31, c. 1, lett. a), l’incremento del numero dei posti di accoglienza diffusa previsto dall’art. 44, c. 1, lett. a) del citato decreto-legge n. 50/2022, originariamente disposto nel limite massimo di 15.000 unità, viene ridotto a 7.000 unità.

Inoltre, viene assegnato al Ministero dell’interno un contributo di circa 50 milioni di euro per l’attivazione fino a un massimo di ulteriori 8.000 posti nel Sistema di accoglienza e integrazione, a partire da quelli già resi disponibili dai Comuni e non ancora finanziati.

L’incremento della disponibilità di posti per l’accoglienza nei centri governativi di prima accoglienza istituiti con decreto del Ministro dell’interno, nelle strutture temporanee appositamente allestite e nel Sistema di Accoglienza Integrata, gestite dal Ministero dell’Interno e dai Comuni, assicura la priorità nell’accesso ai profughi provenienti dall’Ucraina e dall’Afghanistan.

✓ ***Rifinanziamento Fondo bonus trasporti (Art. 27)***

Viene disposto il rifinanziamento di 101 milioni per l’anno 2022 del Fondo destinato alla erogazione del bonus finalizzato all’acquisto di abbonamenti per il trasporto pubblico di cui all’articolo 35, comma 1, del decreto-legge 17 maggio 2022, n. 50.