

Formazione ANCI Liguria
per i Comuni

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

EVENTI-MANIFESTAZIONI E RISCHI DI ASSEMBRAMENTO ESTIVI

a cura del Dott. Pierluigi Vinai

22 giugno 2021





SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

EVENTI-MANIFESTAZIONI E RISCHI DI ASSEMBRAMENTO ESTIVI

Anci Liguria 22 giugno 2021

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Programma
Evento



- **Contesto normativo**
 - La Circolare Gabrielli del 7 giugno 2017
 - La Direttiva Piantedosi n. 11001 del 18 luglio 2018
- **Tipologie di Pubbliche Manifestazioni**
 - Manifestazioni di Pubblico Spettacolo
 - Altre manifestazioni
- **Aspetti procedurali di safety e security**
- **Linee Guida per la ripresa delle attività economiche e sociali della Conferenza delle Regioni**
- **Le Ordinanze Comunali**

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Contesto
Normativo



□ Circolare Gabrielli del 7 giugno 2017

- emanata in seguito agli eventi di Torino, fornisce nuove regole precise per la gestione degli eventi che prevedono un forte afflusso di pubblico e pone una netta distinzione tra **Safety** (dispositivi e misure straordinarie a salvaguardia dell'incolumità delle persone, responsabilità di Comuni, Vigili del fuoco, Polizia municipale, Prefettura, organizzatori) e **Security** (servizi di ordine e sicurezza), fissando e distinguendo di conseguenza, i compiti che spettano alle diverse figure citate.
- la circolare è relativa a **"pubbliche manifestazioni"** quali eventi di carattere sportivo, culturale, musicale e di intrattenimento, con prevedibile elevato afflusso di persone, e non è pertanto riferita alle attività di spettacolo e di intrattenimento organizzate all'interno dei locali a ciò autorizzati ai sensi degli **artt. 68 e 80 del Tulp.**

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Contesto
Normativo



- **La Direttiva Piantedosi 11001 del 18 luglio 2018**
 - Tale direttiva, completa anche delle **“Linee guida per l’individuazione delle misure di contenimento del rischio in manifestazioni pubbliche con peculiari condizioni di criticità”**, è finalizzata a semplificare le procedure di sicurezza (safety & security) per le manifestazioni pubbliche, particolarmente intense nel periodo estivo.

La Direttiva distingue fra:

**Pubbliche
manifestazioni
sottoposte a regime
autorizzatorio**

**Manifestazioni di cui agli
artt 18 e 25 del TULPS
(riunioni in luogo pubblico o
aperte al pubblico e
funzioni, cerimonie o
pratiche religiose fuori dei
luoghi destinati al culto)**

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Manifestazioni
di Pubblico
Spettacolo



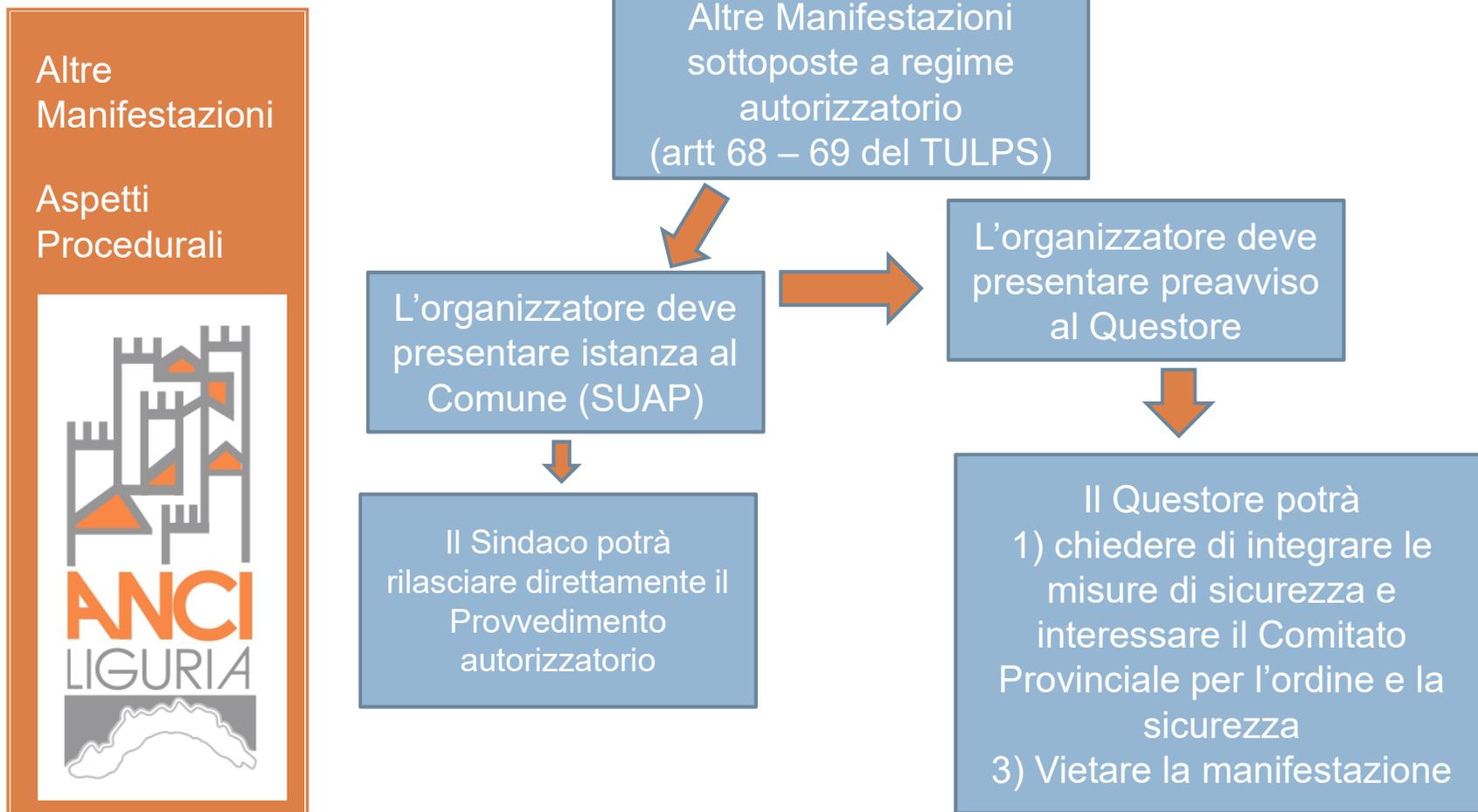
□ Manifestazioni di Pubblico Spettacolo

- Per spettacoli e/o trattenimenti possono intendersi tutti i divertimenti, distrazioni, amenità intenzionalmente offerti al pubblico, in rapporto ai quali si prospetta l'esigenza che la potestà tutrice della pubblica autorità intervenga per garantire l'incolumità pubblica, l'ordine, la moralità e il buon costume (articoli, 70, 80 T.U. delle leggi di P.S.)
- **Per luogo pubblico** si intende quello al quale chiunque può accedere senza alcuna limitazione (per es., una via, una piazza pubbliche);
- **Per luogo aperto al pubblico** quello al quale può accedere chiunque, ma a particolari condizioni, imposte da chi esercita un diritto sul luogo medesimo (per es., un bar, un cinema, un pubblico esercizio);
- **Per luogo esposto al pubblico**, si intende quello in cui non vi è libero accesso ma che presenta una esposizione tale che, dall'esterno è possibile vedere e/o ascoltare quanto in esso avviene (es., una finestra aperta sulla via, un terrazzo, in modo che dalla via stessa o da una strada antistante si possa osservare quanto accade all'interno).

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19



SAFETY-SECURITY E NORME COVID19



SAFETY-SECURITY E NORME COVID19



SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19
2020



- **Covid -19 – breve sintesi di chiusure e riaperture 2020 - 2021**
 - A seguito dell'emergenza da Coronavirus (COVID-19) **da marzo 2020** sono stati sospesi, su tutto il territorio nazionale, i servizi di apertura al pubblico degli istituti e luoghi della cultura, nonché gli spettacoli di qualsiasi natura, inclusi quelli teatrali e cinematografici. **(D.L. 23 febbraio 2020, n. 6 - DPCM 8 marzo 2020 - DPCM 10 aprile 2020)**
 - Da **Maggio 2020** sono stati successivamente consentiti, a determinate condizioni,, alcune riaperture. Il **D.L. 16 maggio 2020, n. 33 (L. 74/2020)** nel vietare l'assembramento di persone in luoghi pubblici o aperti al pubblico, ha disposto che gli eventi e gli spettacoli di qualsiasi natura, con la presenza di pubblico, compresi quelli di carattere culturale, in luogo pubblico o aperto al pubblico, si svolgessero, ove ritenuto possibile, sulla base dell'andamento dei dati epidemiologici, con modalità definite con **DPCM ai sensi del D.L. 19/2020 (art. 1, co. 8).**
 - A seguito delle modifiche apportate **dal D.L.125/2020 (L. 159/2020: art. 1, co. 2, lett. a)**, si è disposto che **le Regioni** potessero introdurre, informando contestualmente il Ministro della Salute, misure derogatorie restrittive rispetto a quelle disposte dai DPCM, ovvero, nei soli casi e nel rispetto dei criteri previsti dai citati decreti e d'intesa con il Ministro della salute, **anche ampliative.**

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19
2020/2021



- ▣ I DPCM intervenuti nel prosieguo **in attuazione del D.L. 19/2020 e del D.L. 33/2020**, avevano consentito, progressivamente, alcune ulteriori riaperture.
- ▣ Con l'aggravarsi della situazione epidemiologica i successivi DPCM avevano introdotto nuove limitazioni.
- ▣ **il DPCM 14 gennaio 2021** – le cui disposizioni si sono **applicate dal 16 gennaio al 5 marzo 2021** – aveva consentito il riavvio, nelle Regioni caratterizzate da rischio moderato (zone gialle), dal lunedì al venerdì, il servizio di apertura al pubblico dei musei e degli altri istituti e luoghi della cultura, nonché delle mostre, sempre nel rispetto delle condizioni di sicurezza indicate.

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19
2021



- Successivamente, il **D.L. 23 febbraio 2021, n. 15**, le cui previsioni sono poi state riversate nel **D.L. 14 gennaio 2021, n. 2** (L. 29/2021: art. 1, co. 5) inserendo il co. 16- septies nell'art. 1 del **D.L. 33/2020** (L. 74/2020) **ha introdotto con legge i parametri per la classificazione in zone di rischio (bianca, gialla, arancione, rossa).**
- **Il DPCM 2 marzo 2021**, aveva poi previsto ulteriori **riaperture nelle zone gialle** oltre alla possibilità di esenzione dall'applicazione delle misure limitative in specifiche parti del territorio nazionale nelle **zone arancioni e rosse**. Inoltre, ha previsto la cessazione dell'applicazione delle misure limitative nelle **zone bianche** nonché i protocolli e le linee guida, allo stesso allegati, concernenti il settore di riferimento o, in difetto, settori analoghi (**art. 7**).

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19
2021



- **Arriviamo quindi alle ultime novità normative disciplinate dal D.L. 44/2021 (L. 76/2021), il D.L. 52/2021 e il D.L. 65/2021**, che hanno delineato il quadro di seguito indicato:
 - **dal 26 aprile 2021 nelle zone gialle** possono svolgersi spettacoli aperti al pubblico in sale teatrali, sale da concerto, sale cinematografiche, live-club e altri locali o spazi anche all'aperto – ad eccezione di sale da ballo, discoteche e locali assimilati , esclusivamente con posti a sedere preassegnati e a condizione che sia assicurato il rispetto della distanza interpersonale di almeno un metro sia per gli spettatori non abitualmente conviventi, sia per il personale.
 - Le attività devono svolgersi nel rispetto di **apposite linee guida**, che possono prevedere, con riferimento a particolari eventi, che l'accesso sia riservato soltanto ai soggetti in possesso delle **certificazioni verdi COVID19 (art. 5, co. 1, 3 e 4, D.L. 52/2021)**.
 - **Il D.L. 52/2021** ha anche prorogato **al 31 luglio 2021** (nuovo termine dello stato di emergenza dichiarato dal Consiglio dei Ministri il 21 aprile 2021) la possibilità di intervento con DPCM prevista dall'art. 1 co. 1 del D.L. 19/2020 (L. 34/2020) e, conseguentemente, **ha prorogato alla stessa data quanto previsto dall'art. 3, co. 1, del D.L. 33/2020 (L. 74/2020) (art. 10, co. 1 e 2)**.

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19

Le linee guida



- **Le linee guida** vengono adottate con ordinanza del Ministero della Salute e definiscono, per ciascun settore di riferimento, le misure anti contagio, in particolare:
 - Distanziamento
 - Utilizzo di dispositivi di protezione
 - Sanificazione degli ambienti
 - Controllo della temperatura ed eventualmente la registrazione della stessa da conservare per almeno 14 gg

La prima versione delle Linee Guida è quella emanata a maggio del 2020. Le successive hanno mantenuto la stessa impostazione, integrandola con alcuni nuovi elementi legati all'evoluzione dello scenario epidemiologico.

Nell'ultima versione le linee guida del 28 maggio 2021 tengono conto delle disposizioni del decreto-legge n. 52 del 22 aprile 2021, del decreto-legge n. 65 del 18 maggio 2021 e sono adottate ai sensi dell'articolo 1 del decreto-legge n. 33 del 16 maggio 2020.

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19

Green Pass



- **Il Green Pass**
- introdotto dal decreto anti-Covid del 22 aprile 2021, poi modificato dal decreto del 18 maggio, è il certificato che può essere richiesto per partecipare a eventi pubblici, per accedere a residenze sanitarie assistenziali o altre strutture, spostarsi in entrata e in uscita da territori classificati in "zona rossa" o "zona arancione".
- La Certificazione attesta una delle seguenti condizioni:
 - aver fatto la vaccinazione anti COVID-19
 - essere negativi al test molecolare o antigenico rapido nelle ultime 48 ore
 - essere guariti dal COVID-19 negli ultimi sei mesi

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19

Le linee guida
per la ripresa
delle attività
commerciali
elaborato
dalla
Conferenza
Unificata



□ CERIMONIE

- Definire il numero di presenze in base agli spazi disponibili ed ai ricambi d'aria
- Predisporre un'adeguata informazione sulle misure di prevenzione
- Mantenere l'elenco dei partecipanti per un periodo di 14 giorni
- Riorganizzare gli spazi per garantire l'accesso e l'uscita, in modo da garantire la distanza di almeno 1 metro di separazione tra gli utenti
- Disporre i tavoli in modo da assicurare il mantenimento di almeno 1 metro di separazione tra i clienti di tavoli diversi negli ambienti al chiuso
- E' obbligatorio mantenere aperte finestre, porte e vetrate al fine di consentire il ricambio di aria
- Per partecipare al banchetto occorre il **Green Pass**

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19

Le linee guida
per la ripresa
delle attività
commerciali
elaborato
dalla
Conferenza
Unificata



□ **SAGRE E PROCESSIONI**

- Definire il numero di presenze in base agli spazi disponibili ed ai ricambi d'aria
- Predisporre un'adeguata informazione sulle misure di prevenzione e segnaletica specifica
- Indossare la mascherina
- Punti di sanificazione e misurazione della temperatura all'ingresso
- Mantenere l'elenco dei partecipanti per un periodo di 14 giorni
- Riorganizzare gli spazi, per garantire l'accesso e l'uscita, in modo da garantire la distanza di almeno 1 metro di separazione tra gli utenti.
- Per le Processioni religiose valgono gli stessi protocolli di sicurezza

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19

Le linee guida
per la ripresa
delle attività
commerciali
elaborato
dalla
Conferenza
Unificata



□ SPETTACOLI DAL VIVO

- Predisporre una adeguata informazione sulle misure di prevenzione da rispettare, attraverso l'ausilio di apposita segnaletica e cartellonistica e/o sistemi audio-video, sia ricorrendo a eventuale personale addetto, incaricato di monitorare e promuovere il rispetto delle misure di prevenzione, facendo anche riferimento al senso di responsabilità del visitatore stesso.
- Riorganizzare gli spazi per garantire l'accesso in modo ordinato
- Raccomandare l'accesso tramite prenotazione e mantenere l'elenco delle presenze per un periodo di 14 giorni
- Reception e cassa devono essere dotate di barriere fisiche
- Rendere obbligatoriamente disponibili prodotti per l'igienizzazione delle mani per i clienti e per il personale anche in più punti del locale
- Ottimizzare l'assegnazione dei posti distribuendo gli spettatori in maniera omogenea negli spazi al fine di garantire il massimo distanziamento possibile tra le persone (almeno 1 metro all'aperto e 2 metri al chiuso) NO POSTI IN PIEDI
- Gli organizzatori possono richiedere il green pass.

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19

Le linee guida
per la ripresa
delle attività
commerciali
elaborato
dalla
Conferenza
Unificata



- **PRODUZIONI LIRICHE, SINFONICHE ED ORCHESTRALI E SPETTACOLI MUSICALI**
 - Predisporre una adeguata informazione sulle misure di prevenzione
 - L'entrata e l'uscita dal palco dovrà avvenire indossando la mascherina
 - Raccomandare l'accesso tramite prenotazione e mantenere l'elenco delle presenze per un periodo di 14 giorni
 - I Professori d'orchestra dovranno mantenere la distanza interpersonale di almeno 1 metro; per gli strumenti a fiato la distanza interpersonale minima sarà di 1,5 metri; per il Direttore d'orchestra la distanza minima con la prima fila dell'orchestra dovrà essere di 2 metri.
 - I componenti del coro dovranno mantenere una distanza interpersonale laterale di almeno 1 metro e almeno 2 metri tra le eventuali file del coro e dagli altri soggetti presenti sul palco.

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19

Le linee guida
per la ripresa
delle attività
commerciali
elaborato
dalla
Conferenza
Unificata



- **EVENTI SPORTIVI**
- è possibile la presenza di pubblico a tutti gli eventi e alle competizioni sportive rispettando le seguenti indicazioni:
 - distanza interpersonale di almeno un metro per gli spettatori abitualmente non conviventi e per il personale
 - la capienza consentita non può superare il 25% di quella massima e non può comunque essere superiore a 1000 spettatori per gli impianti all'aperto e 500 spettatori per quelli al chiuso
 - utilizzo esclusivo di posti a sedere preassegnati
 - rispetto delle linee guida adottate dal Dipartimento per lo sport della Presidenza del Consiglio dei Ministri
 - Se non è possibile il rispetto delle condizioni precedenti gli eventi devono svolgersi senza pubblico

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19

Le Ordinanze



- **LE ORDINANZE**
- Tra i vari tipi di ordinanze contingibili e urgenti si possono elencare:
 - **il potere del prefetto** previsto dall'articolo 2 del TULPS "*di adottare i provvedimenti indispensabili per la tutela dell'ordine pubblico e della sicurezza pubblica*" nel caso di urgenza o per grave necessità pubblica,
 - **I poteri sanitari** in caso di emergenze sanitarie o di igiene pubblica delle Regioni e del Ministro della Salute ex art 32 della legge istitutiva del Servizio sanitario nazionale
 - **poteri attribuiti alla protezione civile** per "*evitare situazioni di pericolo o maggiori danni a persone o cose*" con possibilità di derogare la normativa vigente, soprattutto urbanistica o del codice degli appalti, previsti dalla legge di istituzione del Servizio nazionale di protezione civile inizialmente solo per fronteggiare le emergenze naturali e, nel 2001 - non senza dubbi in quanto si tratta di situazioni prevedibili - esteso all'organizzazione di grandi eventi.
 - **il potere attribuito al sindaco** dagli articoli 50 e 54 del TUEL (D.lgs 267/2000 di emettere **ordinanze «extra ordinem»**

SAFETY-SECURITY E NORME COVID19

Normativa
Covid 19

Le Ordinanze
dei Sindaci



□ LE ORDINANZE DEI SINDACI IN TEMPI DI COVID

- Con l'articolo 35 del D.L. n. 9 del 2 marzo del 2020 prima, e successivamente, con l'art 3 del D.L. 25 marzo 2020 n. 19 lo Stato non vietava del tutto l'intervento dei sindaci ma prevedeva che *«non possono adottare, a pena di inefficacia, ordinanze contingibili e urgenti dirette a fronteggiare l'emergenza in contrasto con le misure statali, né eccedendo i limiti di oggetto cui al comma 1»*.
- Con il DPCM del 18.10.2020 il Governo stabiliva che: *"Delle strade o piazze nei centri urbani, dove si possono creare situazioni di assembramento, può essere disposta la chiusura al pubblico, dopo le ore 21, fatta salva la possibilità di accesso, e deflusso, agli esercizi commerciali legittimamente aperti e alle abitazioni private"*.
- Le disposizioni contenute nell'ultimo decreto sono ancora attuali, anche nel sistema di Regioni a colori confermato dal Governo nel decreto del gennaio 2021, sia nelle Regioni con minori criticità (le c.d. regioni gialle e bianche), in cui ancora l'intervento sindacale può essere risolutivo nella fascia oraria antecedente alle 22, sia in caso di miglioramento del quadro sanitario e allentamento delle misure predisposte per il contrasto del Covid-19.



Formazione ANCI Liguria
per i Comuni

**SAFETY-SECURITY E NORME COVID19
EVENTI-MANIFESTAZIONI E RISCHI DI
ASSEMBRAMENTO ESTIVI**

Dott. Pierluigi Vinai

pierluigi.vinai@anciliguria.eu

I materiali didattici saranno
disponibili su

www.anciliguria.it/formazione

