



NOTA SINTETICA

DECRETO-LEGGE 31 DICEMBRE 2025, N. 200, RECANTE “DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI TERMINI NORMATIVI”

PREMESSA

Il decreto-legge cd proroghe è stato esaminato e modificato nelle commissioni riunite Affari Costituzionali e Bilancio della Camera ed approvato con voto di fiducia dall’Aula il 23 febbraio u.s. Il provvedimento passa in Senato per una seconda lettura blindata.

Si segnala che durante l’esame in sede referente sono state approvate diverse norme di interesse. Si riporta di seguito una sintesi sia delle principali richieste dell’ANCI che di tutte le norme di interesse per Comuni e Città metropolitane.

Si riporta in calce alla nota una tabella riepilogativa di tutte le proroghe di interesse.

NORME FONDAMENTALI

✓ **Proroga termini fine lavori opere medie (Art. 2, comma 2 bis)**

La norma, **richiesta dall’ANCI** e approvata nelle commissioni in sede referente, **proroga al 30 settembre 2026** il termine per la fine dei lavori delle cosiddette “opere medie”. La proroga di tale termine nasce dall’esigenza manifestata da molti Comuni, soprattutto di piccole dimensioni, di avere più tempo per la chiusura dei lavori di opere importanti quali la messa in sicurezza di edifici scolastici, interventi per la riduzione del rischio idrogeologico dei territori, manutenzione straordinaria strade, ponti e infrastrutture. ANCI auspica altresì che si possa intervenire, anche in un prossimo provvedimento, su una revisione complessiva delle diverse scadenze previste in materia di aggiudicazione dei lavori di queste opere così strategiche ed evitare così la revoca di finanziamenti nel caso di mancato e incolpevole rispetto dei termini stessi.

✓ **Fusioni di Comuni- erogazione contributi straordinari (Art. 2, comma 2 ter)**

La norma, **richiesta dall’ANCI** e approvata nelle commissioni in sede referente, prevede l’estensione di ulteriori sette anni (in luogo dei precedenti cinque) dei contributi straordinari erogati dallo Stato per le fusioni dei Comuni realizzate a decorrere dal 1° gennaio 2014 (Art. 15, comma 3 bis D.lgs 267/2000).

✓ **Disposizioni in materia di vice segretari comunali (Art. 2, commi 6 bis-6 ter)**

La norma riformula un emendamento dell’ANCI e prevede che, **a decorrere dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto fino al 31 dicembre 2026**, nei comuni con popolazione non superiore a 3.000 abitanti senza un segretario comunale e i cui concorsi di nomina siano andati deserti, né risulti possibile assegnare un segretario reggente a scavalco, **le funzioni del vicesegretario possano essere attribuite**

ad un funzionario di ruolo in servizio da almeno due anni presso un ente locale, in possesso dei requisiti per la partecipazione al concorso, previo assenso dell'ente locale di appartenenza e consenso dello stesso interessato. Il funzionario incaricato è tenuto a assolvere a un obbligo formativo di almeno 20 ore mediante la partecipazione a corsi, anche con modalità telematiche, secondo le modalità stabilite dal Consiglio direttivo dell'albo nazionale dei segretari comunali e provinciali. Entro 90 giorni dal conferimento di tale incarico il sindaco è tenuto ad avviare una nuova procedura di pubblicizzazione per la nomina del segretario titolare, e il Ministero dell'interno può in ogni momento nominare un segretario reggente. Tali disposizioni si applicano anche se il comune stipuli una convenzione per l'ufficio di segreteria avente una popolazione complessiva non superiore a 3.000 abitanti.

✓ **Proroga termini efficacia pubblicazione provvedimenti TARI 2025 (Art. 4, comma 12 sexies)**

La norma, **richiesta dall'ANCI e fatta propria dal Governo**, prevede, limitatamente all'anno 2025, che le delibere concernenti i regolamenti e l'approvazione delle tariffe della tassa sui rifiuti siano considerate tempestive, se inserite nel portale del federalismo fiscale entro il termine del 6 marzo 2026. Le delibere inserite sono pubblicate sul sito internet del Dipartimento delle Finanze ai fini dell'acquisizione della loro efficacia **entro il 16 marzo 2026**.

✓ **Proroga termine domanda albo pedagogisti ed educatori professionali (Art. 6, comma 1 bis)**

La norma, **richiesta da ANCI** ed approvata nelle commissioni in sede referente, proroga al **31 marzo 2027** il termine entro il quale presentare la domanda di iscrizione per gli albi dei pedagogisti e degli educatori professionali socio-pedagogici.

✓ **Proroga adozione decreto rischi edifici scolastici (Art. 6, comma 6 bis)**

La norma, **richiesta dall'ANCI** e approvata nelle commissioni in sede referente, **proroga al 31 dicembre 2026** l'adozione del decreto del Ministro dell'istruzione e del merito, di concerto con il Ministro del lavoro e delle politiche sociali, che definisce le modalità di valutazione congiunta dei rischi connessi agli edifici scolastici.

✓ **Proroga modalità riparto TPL (Art. 9, comma 2 ter)**

La norma, **richiesta dall'ANCI** e approvata nelle commissioni in sede referente, proroga la modalità di ripartizione fondo nazionale per il trasporto pubblico locale secondo quanto finora distribuito e a copertura dei contratti di servizio in essere.

ULTERIORI DISPOSIZIONI DI INTERESSE

✓ **Obblighi assicurativi pubblici funzionari (Art. 1, comma 19 quinquies)**

La norma, **presentata dai relatori**, ed approvata nelle commissioni in sede referente, dispone che l'obbligo di stipula di una polizza assicurativa per chiunque assuma un incarico che comporti la gestione di risorse pubbliche dalla quale discenda la sua sottoposizione alla giurisdizione della Corte dei conti, a copertura dei danni patrimoniali cagionati per colpa grave, introdotto dalla Legge n. 1/2026 in materia di responsabilità erariale e giurisdizione della Corte dei conti, si applichi a decorrere dal 1° gennaio 2027.

✓ **Proroga termine adeguamento capitale sociale entrate enti locali (Art. 4, comma 12)**

La norma, modificata durante l'esame nelle commissioni in sede referente, **proroga al 31 dicembre 2026** il termine di adeguamento del capitale sociale per l'attività di liquidazione, accertamento e riscossione dei tributi e di altre entrate degli enti locali.

✓ **Proroga termine decreto MEF fondi enti locali, infrastrutture, sport cultura, patrimonio storico artistico (Art. 4, comma 12 quinquies)**

La norma, approvata nelle commissioni in sede referente, proroga **da sessanta a settantacinque giorni** dall'entrata in vigore della Legge di Bilancio per il 2026 (Legge 30 dicembre 2025, n. 199) **il termine di adozione del decreto del MEF** (di cui all'art. 1, comma 773 della citata legge) **con cui si provvede all'assegnazione delle risorse del Fondo finalizzato all'attuazione di misure in favore degli enti locali**, alla realizzazione di interventi in materia economica, sociale e socio-sanitaria assistenziale, di infrastrutture, di sport e di cultura anche da parte di associazioni, fondazioni ed enti operanti nel territorio, di recupero, conservazione e mantenimento del patrimonio storico, artistico e architettonico, nonché all'attuazione di investimenti in materia di infrastrutture stradali, sportive, scolastiche, ospedaliere, di mobilità e di riqualificazione ambientale.

✓ **Proroga in materia di interventi esclusi dall'autorizzazione paesaggistica (Art. 8, comma 5 quinquies)**

La norma, approvata nelle commissioni in sede referente, **proroga a 54 mesi, invece degli originari 48**, il termine per l'adozione di disposizioni modificative e integrative del regolamento recante individuazione degli interventi esclusi dall'autorizzazione paesaggistica o sottoposti a procedura autorizzatoria semplificata (si tratta di modifiche al D.P.R 31/2017).

✓ **Proroga inerente gli interventi di edilizia privata (Art. 9, comma 2 bis)**

La norma, approvata nelle commissioni in sede referente, estende di ulteriori 12 mesi le proroghe previste dal DL 21/2022 per l'avvio e l'ultimazione degli interventi di edilizia privata, e differisce **al 31 dicembre 2025** il termine entro cui devono essersi formati i titoli edilizi e gli atti urbanistici ammessi al beneficio.

✓ **Proroga emissione cartacea formulario identificazione rifiuti (Art. 13, comma 5 bis)**

La norma, approvata nelle commissioni in sede referente, stabilisce che, a decorrere dal trentesimo mese del regolamento recante la disciplina del sistema di tracciabilità dei rifiuti, **fino al 15 settembre 2026**, il formulario di identificazione dei rifiuti può continuare ad essere emesso in formato cartaceo.

✓ **Proroga iscrizione albo gestori ambientali trasportatori rifiuti (Art. 13, comma 5 quinquies)**

La norma, approvata nelle commissioni in sede referente, **proroga al 30 giugno 2026** il termine per il quale la disponibilità delle tecnologie di geolocalizzazione sia requisito di idoneità tecnica per l'iscrizione all'Albo nazionale gestori ambientali categoria 5. Inoltre, Il Comitato nazionale dell'Albo gestori ambientali stabilisce, con proprie deliberazioni, nel rispetto del termine massimo previsto sopra i tempi e le modalità che i trasportatori di rifiuti pericolosi devono osservare per l'installazione di sistemi di geolocalizzazione sugli autoveicoli adibiti a tale attività di trasporto.

✓ **Soppressione proroga iscrizione RENTRI (art. 13, comma 5 septies- 5 octies)**

La norma, approvata nelle commissioni in sede referente, abroga la disposizione che prevedeva la proroga da 60 a 120 giorni del termine entro il quale enti e imprese devono iscriversi al Registro elettronico nazionale per la tracciabilità dei rifiuti (RENTRI).

TABELLA RIEPILOGATIVA DELLE PROROGHE

Norma	Oggetto	Termine della proroga
Art 1, comma 139-ter, della legge 30 dicembre 2018 n. 145	Fine lavori opere medie	30 settembre 2026
Art. 5, comma 3-bis, d.lgs. 267/2000 (TU Enti Locali)	Fusioni di Comuni – Erogazione contributi straordinari	Ulteriori 7 anni dall'entrata in vigore della fusione
Art. 13, comma 15-ter, decreto-legge n. 201/2011 convertito in Legge n. 214/2011	Efficacia pubblicazione provvedimenti TARI 2025	Inserimento portale del federalismo fiscale entro il termine del 6 marzo 2026. Pubblicazione sito Dipartimento Finanze entro il 16 marzo 2026
Art. 10, comma 2, della legge 15 aprile 2024, n. 55	Domanda di iscrizione all' Albo pedagogisti e educatori professionali socio pedagogici	31 marzo 2027
Art. 5, comma 4-quinquies, decreto-legge n. 202/2024, convertito in legge n. 15/2025	Adozione decreto rischi edifici scolastici	31 dicembre 2026
Art. 27, comma 6, del decreto-legge n. 50/2017	Modalità riparto fondo nazionale TPL	A decorrere dall'anno 2027
Art. 1, comma 1, lettera a), numero 7), della legge 7 gennaio 2026, n. 1	Obblighi assicurativi pubblici funzionari	A decorrere dal 1° gennaio 2027
Art.1, comma 808, legge n. 160/2019	Adeguamento capitale sociale entrate enti locali	31 dicembre 2026
Art. 1, comma 773, Legge n. 199/2025 (Legge di bilancio 2026)	Decreto MEF fondi enti locali, infrastrutture, sport cultura, patrimonio storico artistico	Spostato da 60 a 75 giorni, calcolati a partire dal 1° gennaio 2026 (data di entrata in vigore della Legge di Bilancio per il 2026)
Art. 26, comma 13, della legge n.118/2022, 118 (modifiche al D.P.R. 31/2017)	Interventi esclusi dall'autorizzazione paesaggistica	Estende da 48 mesi a 54 mesi per l'adozione di disposizioni modificative e integrative del regolamento di individuazione degli interventi esclusi dall'autorizzazione paesaggistica o sottoposti a

		procedura autorizzatoria semplificata
Art. 10-septies, comma 1, del decreto-legge n. 21/2022, convertito in legge n. 51/2022	Interventi di edilizia privata	Estende di 12 mesi le proroghe per l'avvio e l'ultimazione degli interventi di edilizia privata
A decorrere dalla data di cui all'art. 13, comma 1, lettera c), del regolamento di cui al decreto del Ministero dell'ambiente e della sicurezza energetica 4 aprile 2023, n. 59	Emissione cartacea formulario identificazione rifiuti	Fino al 15 settembre 2026
Art.17 del regolamento di cui al decreto del Ministro dell'ambiente e della sicurezza energetica 4 aprile 2023, n. 59	Albo gestori ambientali trasportatori rifiuti - tecnologie di geolocalizzazione	30 giugno 2026
Art. 258, comma 10-bis, del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152	Iscrizione RENTRI	Estende da 60 a 120 giorni il termine entro il quale enti e imprese devono iscriversi al Registro elettronico nazionale per la tracciabilità dei rifiuti