

ASSEGNAZIONI DI FONDI E RISTORI

- 1) Durante il corso ho sentito che il Comune di Mantova ha ricevuto dallo Stato la quota relativa alla maggiore spesa sostenuta nell'anno 2020 rispetto a quanto ricevuto. Anche il mio Comune (per il 2020) si trovava con un saldo negativo ma non ho ricevuto nessun ulteriore contributo. Come posso sapere se mi verrà riconosciuta la maggiore spesa sostenuta nel 2020?
Il ristoro del saldo complessivo negativo è stato effettuato in sede di saldo del fondone 2021. Si invita a verificare la posizione nell'allegato C al Decreto del Ministero dell'Interno del 30 luglio 2021

AGEVOLAZIONI TARI

- 2) utilizzo quota tari 2020 anche per conguaglio PEF?
Sì, è espressamente previsto dalla FAQ 36 Covid-19 della RGS
- 3) Per agevolazioni TARI può essere usato anche avanzo libero?
Può essere utilizzato ma non certificato
- 4) possiamo agevolare le utenze domestiche e non domestiche ? se agevoliamo le non domestiche (che non sono state chiuse) rientriamo nelle discipline degli aiuti di stato?
Le agevolazioni alle utenze non domestiche collegate a chiusure o restrizioni non rientrano negli aiuti di Stato perché si presuppone che la restrizione (o la chiusura) abbia comportato una minore produzione di rifiuti da parte dell'utenza.
- 5) Sono stati pubblicati i dati sul gettito IMU e addizionale, ma non TARI che è una componente rilevante sulla riduzione delle entrate. Dove prendere questo dato per simulare correttamente la certificazione 2022?
I dati della TARI non vengono presi in considerazione dalla certificazione. Il Comune è ristorato per le agevolazioni COVID-19 con i fondi del DL 73/2021
- 6) Ma le agevolazioni UND non dovevano essere date a pioggia e quindi com'è possibile utilizzare i fondi per abbattere il PEF UND?
Con risorse proprie che però non possono essere certificate sui fondi COVID-19
- 7) Sono un Comune in regime TARIP. Ho utilizzato il fondo TARI 2021 interamente ma non come trasferimento alle imprese ma come spesa nei confronti del gestore che fatturerà al Comune anziché alle UND (1.03.02.15.004). Capisco ora che non è corretto, ma posso comunque certificarla come maggiore spesa vero?
Si ritiene possibile la certificazione anche se la voce utilizzata non è quella corretta. Si consiglia di dare evidenza della circostanza alla casella e-mail del pareggio di bilancio.
- 8) Se c'è in economia su fondo tari 2020 e invece maggiori spese su fondone si può compensare o devo per forza vincolate quota tari ? fa aumentare il disavanzo. Per cosa possono essere utilizzate nel 2022 le economie tari 2020?
Le economie di spesa sui fondi TARI 2020 di Tabella 1 confluiscono nella quota vincolata 2021 e possono essere utilizzate per analoghe finalità nel 2022. L'utilizzo delle risorse di tabella 1 nel 2021 non si certificano e non rilevano ai fini della certificazione

- 9) I fondi utilizzati di cui all'art. 106 del dl 34/2020 per riduzioni Tari vengono ricompresi come minori entrate, avendo abbassato accertamento TARI a seguito approvazione riduzioni. come è corretto rilevare tale utilizzo in questo caso?
Se ci si riferisce all'utilizzo della quota vincolata TARI da Tabella 1 del 2020 non occorre certificare maggiori spese o minori entrate. La corretta contabilizzazione delle riduzioni è quella prevista dal comma 660 dell'art. 1 della l. 147/2013 (Il comune può deliberare, con regolamento di cui all'articolo 52 del citato decreto legislativo n. 446 del 1997, ulteriori riduzioni ed esenzioni rispetto a quelle previste dalle lettere da a) a e) del comma 659. La relativa copertura può essere disposta attraverso apposite autorizzazioni di spesa e deve essere assicurata attraverso il ricorso a risorse derivanti dalla fiscalità generale del comune.).
- 10) Il ristoro TARI (art. 6 dl 73/2021) quest'anno è indicato come ristoro di spesa. Quindi nella certificazione viene indicata la spesa sostenuta (sezione 2) e non nella sezione 1 come da certificazione dell'anno scorso? Già erogato nel 2021 su capitolo di uscita nel mio caso come agevolazione su tari 2021.
Corretto. L'utilizzo dei fondi ex dl 73/21 sono certificati come maggiore spesa COVID-19. L'eventuale quota non utilizzata va indicata nella specifica voce della certificazione relativa ai Ristori specifici di spesa non utilizzati al 31.12.2021
- 11) Sono in regime a corrispettivo (non tributo) con servizio in concessione e quindi non registro in bilancio le entrate da servizio igiene ambientale nè le spese; l'intenzione era ovviamente agevolare le UND ma ho impegnato su un capitolo di spesa con codifica che non è di "trasferimento alle imprese" ma prestazione di servizio (sarà il Comune a pagare il gestore, su fattura intestata all'Ente, al posto delle imprese che hanno ottenuto l'agevolazione).
Si ritiene in ogni caso possibile certificare la riduzione come maggiore spesa. Si consiglia di segnalare alla casella pareggio.rgs@mef.gov.it
- 12) E' possibile finanziare nel 2022 delle agevolazioni TARI (UD o UND) con quote di fondone 2021 o 2020? E' possibile tale utilizzo esclusivamente con i fondi dedicati a tali misure, quali quelli di Tabella 1 per le agevolazioni Tari (utenze domestiche e non), o con le risorse del dl 73/2021, art. 6 per le utenze non domestiche o art. 53 per le utenze non domestiche. Non possono essere utilizzate le risorse "generiche" del fondone,

IMPOSTA DI SOGGIORNO

- 13) Per l'ex imposta di pubblicità è prevista in colonna g del prospetto excel la perdita massima riconoscibile. Se la perdita è superiore, in colonna h, viene tenuto conto della maggior perdita ai fini del saldo (finanziabile con altri fondi - ad esempio fondo funzioni fondamentali) e non necessariamente quelli dei ristori specifici? per la ex cosap si (faq 42). Stesso quesito vale per i fitti noleggi e locazioni (come per ex pubblicità).
La perdita massima riconoscibile è legata alle politiche autonome che non possono eccedere i limiti previsti nel Decreto Ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministero dell'interno, n. 273932 del 28 ottobre 2021. Se la perdita è maggiore del ristoro e no è dovuta a politiche autonome è ristorata dalle risorse del fondone fino alla concorrenza massima dello stesso.
- 14) A fronte della risposta ricevuta da RGS secondo la quale " qualora per l'imposta di soggiorno non si siano verificate minori entrate nel 2021 rispetto al 2019, e, pertanto, non si rilevi alcuna perdita di gettito, si ritiene che tali risorse possano essere utilizzate per spese impegnate nel 2021 sostenute per far fronte ad ulteriori esigenze connesse alle stesse finalità di cui all'articolo 4 del D. Lgs. n. 23/2011,

istitutivo dell'imposta stessa, ovvero per finanziare interventi in materia di turismo", nel corso del 2021 sono state finanziate spese di cui all'art. 4 del D. Lgs. n. 23/2011 con il ristoro dell'imposta di soggiorno. Come inserire tali voci nella certificazione covid?

Nella parte spesa se inserisco questo importo tra le maggiori spese covid, sembrerebbe finanziata dal fondone e non dal ristoro legato all'imposta

Le spese sostenute per il vincolo di finalità dell'imposta di soggiorno non possono essere certificate come maggiori spese COVID-19 a meno che non ci sia un nesso di causalità (es. sostegno ad imprese del settore turistico colpite dall'emergenza epidemiologica). La quota non utilizzata dell'imposta di soggiorno complessivamente accertata direttamente dall'Ente e con il ristoro di entrata per la parte non utilizzata secondo i vincoli ex dlgs 23/11 confluisce in apposita posta vincolata del risultato di amministrazione, come peraltro avveniva anche prima dell'emergenza epidemiologica.

PROVENTI SANZIONI CDS

15) Noi abbiamo avuto una differenza in diminuzione da entrate del CDS tra il 2019 e il 2020, il Ministero ha assegnato le risorse sul 2021 per differenza come recupero delle minori entrate; per il nostro comune sono risorse importanti, abbiamo avuto una corrispondenza in merito, ma il Ministero non ci consente di spenderle per la destinazione naturale (sicurezza delle strade) se l'Ente le avesse accertate. Quale è il vostro parere in merito?

Che queste risorse, essendo iscritte tra i trasferimenti, non sono soggette ai vincoli dell'art. 208 del Codice della strada

ACCERTAMENTI STRAORDINARI 2021

16) Nel 2021 sono stati notificati avvisi di accertamento per imposta comunale sulla pubblicità annualità precedenti. Questa è una maggiore entrata accertata straordinaria, che pensavo di non indicare nel confronto tra pubblicità e canone unico.

Si ritiene possibile procedere alla certificazione in tal senso, attraverso la rettifica nella colonna A1 della sezione Entrate della certificazione

17) Quale è la discriminante da adottare per inserire voci nella colonna della certificazione "Accertamenti di natura straordinaria/Rettifiche 2021 (a1)"? Per esempio: se nel 2019 il comune non ha venduto legname e nel 2021 ne ha venduto una quantità enorme, è possibile considerare interamente quest'ultima un accertamento di natura straordinaria?

La colonna A1 relativa ad accertamenti di natura straordinaria va utilizzata nel caso di entrate accertate nel 2021 e non presenti anche nell'esercizio 2019 o, in alternativa, accertamenti registrati nel 2021 ma inerenti ad entrate relative ad esercizi precedenti. Nel caso dell'Ente, si ritiene possibile attestare queste entrate come straordinarie. Occorre, in ogni caso, verificare la ragione della straordinarietà dell'accertamento 2021 rispetto al 2019, tenendo conto che il Comune potrebbe essere chiamato a motivare le ragioni della certificazione in colonna a1 dei maggiori accertamenti

CANONE UNICO PATRIMONIALE

18) i maggiori ristori specifici di entrata TOSAP / COSAP ricevuti, rispetto alla mancate entrate, devono essere restituiti o possono essere utilizzati per la copertura di altre entrate o maggiori spese covid?

I maggiori ristori specifici di entrata confluiscono nella quota vincolata del risultato di amministrazione da fondone e possono essere utilizzati per finanziare maggiori spese legate all'emergenza epidemiologica nel 2022

POLITICHE AUTONOME

- 19) La stima dell'impatto della politica autonoma incrementativa delle aliquote Irpef va fatta sulla base delle proiezioni del portale MEF a previsione o a consuntivo?
E' corretto l'utilizzo delle proiezioni sul previsionale dato che dovrebbero coincidere con quelle utilizzate per stimare gli effetti della politica autonoma quando l'Ente ha effettivamente introdotto gli aumenti. È in ogni caso fatta salva l'attività di verifica da parte del tavolo tecnico.
- 20) genericamente fra i due saldi del prospetto finale negativo o positivo si puo definire quale sia piu "conveniente" per il comune
Non c'è una convenienza per il Comune ad essere in una situazione o nell'altra. Chi ha un saldo positivo non ha avuto effetti finanziari dall'emergenza epidemiologica nel 2021 e deve vincolare tutte le risorse ricevute per impiegarle nel 2022. Chi ha un saldo negativo certifica il parziale o totale utilizzo delle risorse ricevute.
- 21) Il mio comune ha aumentato le aliquote IMU nel 2020. Nella certificazione 2021 risulta una maggiore entrata nel 2021 rispetto al 2019. Devo comunque compilare la colonna politica autonoma aumenti, anche se già è stato fatto nella certificazione del 2020?
Se non si è proceduto alla modifica, in più o in meno, rispetto al quanto deliberato nel 2020, non è necessario compilare la colonna dato che la certificazione "presume" che le aliquote 2020 siano confermate per il 2021

CENTRI ESTIVI

- 22) Perché le quote dei contributi centri estivi 2020 che NON sono state utilizzate nel 2021 devono essere restituite? la volontà del legislatore è quella di permettere l'utilizzazione dei fondi 2020 (e 2021) oggetto di certificazione ex comma 827 e all'articolo 39, comma 2, del decreto-legge 14 agosto 2020, n. 104, convertito, con modificazioni, dalla legge 13 ottobre 2020, n. 126 anche per le annualità successive alla loro assegnazione.
Perché si tratta di una espressa previsione dell'assegnazione di questo ristoro specifico di spesa. Si veda in merito la circolare MEF N. 28 del 30/12/2020.
<https://famiglia.governo.it/media/2242/circolare-del-30-dicembre-2020-n-28.pdf>
- 23) Il Comune ha utilizzato nell'anno 2021 i risparmi relativi ai contributi per i centri estivi 2020. Il Dipartimento per la Politica delle Famiglie chiede che siano restituite le somme non utilizzate nell'anno 2020 (somma che abbiamo oltretutto già speso). E' corretta la richiesta del Ministero?
E' senz'altro corretta la richiesta. I fondi andavano restituiti entro il 31.03.2021 come da disposizioni del Ministero dell'economia e delle finanze.
- 24) i ristori centri estivi 2021 entro quando vanno restituiti?
Andavano restituite entro il 31/3(2022. Si vedano in proposito le istruzioni al link
<https://famiglia.governo.it/it/politiche-e-attivita/finanziamenti-avvisi-e-bandi/finanziamento-centri-estivi-2021/restituire-le-somme-non-utilizzate/>

FCDE

- 25) E se abbiamo minori entrate multe e maggiori entrate accertamenti con aumento fcde ?
Nel caso di incrementi delle singole tipologie di entrata ristorate dal fondone non occorre ridurre FCDE come minore spesa COVID-19

26) Ai fini del calcolo del minor spesa FCDE, devo considerare la differenza tra entrate accertate 2021-2019 o differenza tra assestate tra i due anni? Nel secondo caso non si hanno minori entrate.
Non va considerata la differenza tra le annualità 2019-2021 ne in termini di accertamento, né di previsione assestate. Occorre ridurre l'fcde 2021 correlato al minor gettito delle entrate ristorate dal fondone e dai ristori di entrata.

27) Io ho accantonato maggiore fcde a rendiconto per gli accertamenti imu che non ci sono nella certificazione
E' senz'altro possibile, ma dato che il fondone non ristora la perdita di gettito della lotta all'evasione IMU, tale dato è ininfluenza ai fini della certificazione. . Occorre ridurre l'fcde 2021 correlato al minor gettito delle entrate ristorate dal fondone e dai ristori di entrata.

ALTRI UTILIZZI DI RISORSE VINCOLATE

28) Potrebbe cortesemente ripetere se, con riferimento ai fondi trasferiti per l'emergenza sanitaria da covid19 se:

1) le risorse devono essere rendicontate. Se sì dove/come?

2) le risorse non spese nel 2021 possono essere spese nel 2022? In caso affermativo entro quale termine? Con quali criteri?

3) Possono essere recuperate dall'Ente dal fondo trasferito i maggiori oneri sostenuti nella gestione del serv mensa?

L'utilizzo delle risorse del fondone e dei ristori di entrata e spesa non vanno rendicontati ma certificati.

E' però possibile che gli organi di controllo come la Corte dei conti chieda una specifica rendicontazione.

Le risorse non utilizzate nel 2021 possono essere utilizzate entro il 31.12.2022 secondo le medesime finalità previste per l'anno 2021-

Se i maggiori oneri sono determinati dall'emergenza epidemiologica, possono essere utilizzate nel corso del 2022.

29) I minori introiti per il servizio di trasporto scolastico possono essere coperti con avanzo vincolato da fondone?

Sì, le minori entrate del Titolo III possono essere coperte con il fondone

30) E' possibile utilizzare le risorse del fondone per ristorare associazioni culturali che a causa delle restrizioni Covid non hanno avuto introiti ma solo spese?

Sì, si conferma la possibilità di riconoscere agevolazioni ad associazioni ed enti per ragioni connesse all'emergenza epidemiologica.

31) Economia da mutui MEF. Nel 2020 scadeva uno dei due mutui Mef di cui sono state sospese le quote capitale e rinviate pertanto al 2021 per il pagamento. L'avanzo vincolato residuale delle economie del 2020 può essere utilizzato per coprire la quota capitale pagata nel 2021 anche se non è stata applicata formalmente al bilancio per tale scopo?

Non si ritiene utilizzare la quota vincolata da mutui MEF-CDP per il pagamento della quota capitale del medesimo mutuo dato che il vincolo di legge prevede l'esclusivo utilizzo per spese legate all'emergenza epidemiologica.

RETTIFICHE CERTIFICAZIONE

32) Se nella certificazione 2020 per errore non ho neutralizzato alcune maggiori entrate cosa posso fare?

Non è possibile modificare la certificazione 2020.

- 33) a seguito della certificazione 2021 su assegnazione fondone 2020 le risorse precedentemente vincolate, con determina del responsabile del servizio finanziario sono affluite in avanzo libero. la certificazione che stiamo per fare sulla somma assegnata nel 2021 deve tener conto di questo oppure dobbiamo considerare chiusa l'assegnazione 2020?

La certificazione 2020 si è chiusa con le verifiche operate dal tavolo tecnico e le eventuali rettifiche. In ogni caso, alla data odierna, è da considerare definitiva

PROROGHE E DISPOSIZIONI NORMATIVE

- 34) Ci sono notizie di rinvio del rendiconto 2021?

No, non ci sono novità sulla proroga del rendiconto

- 35) sarebbe opportuno prevedere la proroga del termine per approvazione rendiconto e farla coincidere con certificazione covid. E' assurdo dover approvare prima il rendiconto, che contando i giorni di deposito dovrebbe già essere chiuso ai primi di aprile e non avere il tempo per fare la certificazione COVID con il risultato di dover poi correggere l'allegato A2. oltretutto, ad oggi, non è ancora disponibile sul sito PAREGGIO DI BILANCIO il modello di certificazione precompilato per il singolo comune!

Non ci sono novità sulla proroga del rendiconto. Il modello di certificazione sarà reso disponibile sull'applicativo del pareggio di bilancio nei primi giorni del mese di aprile

ALLEGATO A2 AL RENDICONTO DI GESTIONE

- 36) Le quote vincolate del risultato 2021 derivanti dai fondi COVID vanno tutte nei vincoli da trasferimento, oppure alcune (e quali) vanno nei vincoli da legge e principi contabili?

Le quote vincolate da fondone vanno riportate nei vincoli di legge. Quelle da ristori specifici di spesa nei vincoli da trasferimenti. Si rinvia alla slide 85 del webinar del 30 marzo u.s.

- 37) I ristori specifici di entrata devono essere vincolati specificatamente nell'avanzo di amministrazione o si sommano all'avanzo da fondone?

Si sommano all'avanzo da fondone come previsto dalla FAQ 38 COVID-19 della RGS

- 38) Il fondone confluito nell'avanzo del rendiconto 2020 utilizzato nel 2021 va indicato tra le maggiori spese?

Non si certifica l'entrata, si certificano le maggiori spese sostenute per emergenza sanitaria e le minori entrate sostenute con l'applicazione della quota dell'avanzo vincolato 2020.

- 39) Come si riconcilia l'allegato A2 con il risultato della certificazione?

Si vedano in proposito le slide del webinar del 30 marzo, dalle pagine 79 alla 99

- 40) dove sarà visibile/ dove sarà pubblicato l'importo effettivo dell'avanzo vincolato che il comune deve avere? solo in questo modo è possibile verificare se il ragionamento sul saldo certificazione ha prodotto un risultato corretto in termini dei avanzo vincolato.

Il dato deve essere calcolato dal Comune e rappresentato nell'allegato A2 al rendiconto di gestione 2021. I dati del rendiconto vengono poi inviati alla BDAP con le consuete modalità per i bilanci.

- 41) Nel caso in cui non si è applicato tutto il fondone e ho certificazione 2021 negativa come lo compilo il modello a2? Metto un utilizzo come impegno?
Nel caso in cui il saldo negativo sia superiore al fondone 2021 e alle quote vincolate 2020 si compilerà il modello A2 indicando l'intero utilizzo fino alla concorrenza delle risorse ricevute. Dovrà essere verificato anche il completo utilizzo dei ristori specifici di spesa
- 42) Non è possibile approvare la bozza di rendiconto prima di aver chiari i vincoli da applicare all'avanzo dato che l'allegato a2 fa parte della bozza di rendiconto da sottoporre alla giunta. è corretto? Inoltre anche la relazione della giunta al rendiconto deve tener conto di questo
Occorre procedere alla simulazione della certificazione prima di approvare la proposta di rendiconto per avere il corretto calcolo della quota da vincolare nel risultato di amministrazione 2021
- 43) Nel mio comune il saldo della certificazione è negativo. Sottraendo tale saldo dal FONDONE 2021 + AVANZO DA FONDONE 2020 risulta ancora una differenza positiva, che però va in negativo togliendo i risparmi dei ristori di spesa 2020. In questo caso non vincolo nulla nella sezione DA LEGGI e vincolerò solo la quota DA TRASFERIMENTI. Non avendo però applicato nel 2021 tutto l'avanzo da fondone 2020, nel prospetto A2 la differenza necessaria per far figurare un avanzo vincolato da FONDONE al31/12/21 va nella colonna F, corretto?
Si si conferma che è corretto rappresentare l'utilizzo del fondone a "rendiconto" attraverso l'indicazione in colonna F) come indicato nella slide 99 del webinar del 30 marzo u.s.

CONTABILITA' ECONOMICO-PATRIMONIALE

- 44) il risconto passivo è obbligatorio?
Se ci sono quote vincolate o sono stati costituiti fondi pluriennali di spesa per l'utilizzo dei fondi COVID-19 è obbligatorio, per i Comuni con più di 5.000 abitanti. Nel caso in cui si sia omissso il risconto, non si ritiene necessario procedere alla riapprovazione del rendiconto di gestione

WEBINAR 23 03 2022

- 45) considerato che non ho potuto partecipare alla prima parte del corso, posso avere la relativa documentazione
Le slide sono consultabili sul sito dell'Ifel – Pubblicazioni e documenti
- 46) Non ho potuto partecipare al precedente webinar, chiedo se è possibile rivederlo ed avere la relativa documentazione e il foglio excel per il calcolo della certificazione.
Il file excel per la certificazione è disponibile sul sito del MEF sezione pareggio di bilancio
https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-l/e_government/amministrazione_locales/pareggio_bilancio/citt_metropolitane_province_e_comuni/D20211028/
- 47) IFEL metterà a disposizione un file excel per il calcolo delle quote vincolate nell'avanzo 2021?
Il foglio utilizzato è quello dello schema di bilancio per il rendiconto 2021, pubblicato sul sito di Arconet in formato excel. A fini didattici, la tabella pubblicata presenta colonne "nascoste" per una migliore leggibilità.